



# Proyecto de Iniciativa “Ley General de Fomento Agropecuario para la Autosuficiencia Alimentaria”

## Documento de trabajo

# Contenido

1. Objetivo de la reunión
2. Productos esperados de la reunión
3. Antecedentes legislativos
4. Referencias Internacionales
  - a. Farm Bill de los Estados Unidos
  - b. Política Agraria Común (PAC) de la Unión Europea
5. Propuesta de estructura de la “Ley General de Fomento Agropecuario para la Autosuficiencia Alimentaria”
  - a. Objeto
  - b. Estructura y contenidos de la Ley

# Objetivo de la reunión

- Analizar la viabilidad de una iniciativa de Ley de Fomento Agropecuario para la Autosuficiencia Alimentaria con el fin de planear y organizar la producción y distribución de los alimentos básicos.

# Productos Esperados de la reunión

- Decisiones sobre la pertinencia de presentar la iniciativa de ley.
- Generar sinergia con el Ejecutivo Federal, a través de SADER, para organizar mesas temáticas sobre la iniciativa de ley.
  - Integrar cronogramas de actividades por áreas temáticas, entre otras, agua, biodiversidad, crédito, almacenamiento y derechos campesinos, para la realización de mesas de trabajo, foros y audiencias públicas.
  - Recopilación e integración de información para la elaboración de la iniciativa.
- Una propuesta de iniciativa con visión de autosuficiencia alimentaria, sistemas agropecuarios, sostenibilidad, inclusión y perspectiva de género.

# Antecedentes Legislativos

- Ley de Fomento Agropecuario y Sistema Alimentario Mexicano (SAM), 1981.
- Ley de Desarrollo Rural Sustentable, 2001.
- Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, 2003.
- Ley de Desarrollo de la Caña de Azúcar, 2005.
- Ley General de Pesca y Acuacultura Sustentables, 2007.
- Minutas de la Ley de Planeación para la Soberanía y Seguridad Agroalimentaria y Nutricional, 2006 y Ley del Derecho a la Alimentación, 2015.

# Referencias Internacionales

## A: Farm Bill (Ley Agrícola de Estados Unidos)

- Legislación multianual promulgada cada 5 años.
- Autoriza la operación de una variedad de programas para incentivar el desarrollo rural, particularmente la producción agroalimentaria.
- Desde 1933, han sido promulgadas 18 leyes agrícolas. La última fue promulgada en diciembre de 2018 por el presidente de Estados Unidos, Donald Trump.
- La Ley Agrícola anterior, Farm Bill 2014, incluía 12 Títulos a través de los cuales se autorizaban programas que cubrían una amplia variedad de temas tales como, aseguramiento, manejo sustentable del agua, apoyos a precios e ingresos, distribución de productos, creación de empresas rurales, almacenamiento, nutrición de las personas, entre otros.

# A: Farm Bill (Ley Agrícola de Estados Unidos)

Componentes de la Ley Agrícola 2014 de los Estados Unidos (Farm Bill 2014)			
Título	Concepto	Descripción	Programas/acciones relevantes
I	Programas de productos básicos	Los agricultores reciben pagos cuando el precio o el ingreso asociado a productos básicos (incluye trigo, maíz, soya, cacahuates y arroz), cae debajo de un nivel de referencia. También se provee ayuda en casos de desastres naturales y se autoriza el establecimiento de cuotas de importación, entre otros tipos de apoyos	Cobertura a la pérdida de precios
			Cobertura al riesgo agrícola
			Préstamos a la comercialización
			Programas de asistencia suplementarios para los desastres naturales
			Política de lácteos de los Estados Unidos
			Programa de azúcar de los Estados Unidos
II	Conservación	Los programas incentivan una mejor gestión del medio ambiente, la cual incluye cambios en las prácticas que se utilizan en la producción agropecuaria.	Programa de reserva para la conservación
			Programa de administración a la conservación
			Programa de incentivos a la calidad ambiental
			Programa de facilitación para la conservación en la agricultura
			Programa de asociación para la conservación regional
			Otros programas para la conservación
III	Comercio	Bajo este título se incluyen programas a través de los cuales se incentivan las exportaciones agropecuarias y se otorga ayuda alimentaria internacional.	Ley de ayuda alimentaria internacional
			Ley de comercio agropecuario de 1978
			Otras leyes relacionadas al comercio agropecuario
IV	Nutrición	Se provee ayuda alimentaria a persona de bajos ingresos, incluyendo la distribución en escuelas de los Estados Unidos	Programa de asistencia suplementaria de nutrición
			Programa de distribución de productos básicos
			Misceláneos
V	Financiamiento	A través de varios programas se otorgan préstamos directos y garantías para la obtención de financiamiento, para los productores agropecuarios.	Financiamiento para la propiedad de granjas
			Préstamos de operación
			Préstamos de emergencia
			Provisiones administrativas
			Misceláneos
VI	Desarrollo rural	Los programas proveen subsidios y préstamos para infraestructura, para fomentar el desarrollo económico, y para banda ancha y telecomunicaciones.	Ley de desarrollo rural y de agricultura consolidada
			Ley de electrificación rural de 1936
			Misceláneos

Fuente: Farm Bill 2014 (H.R. 2642); The 2014 Farm Bill (P.L. 113-79): Summary and side-by-side, Ralph M. Chite, 2014, Congressional Research Service; What is the farm bill?, Renée Johnson y Jim Monke, 2014, Congressional Research Service.

# A: Farm Bill (Ley Agrícola de Estados Unidos)

Componentes de la Ley Agrícola 2014 de los Estados Unidos (Farm Bill 2014)			
Título	Concepto	Descripción	Programas/acciones relevantes
VII	Investigación, extensionismo y temas relacionados	Se apoya la investigación agropecuaria y el extensionismo, con la finalidad de ayudar a los productores para que sean más eficientes, innovadores y productivos.	Ley nacional de investigación agropecuaria, extensionismo y política de enseñanza de 1977
			Ley de alimentación, agricultura, conservación y comercio de 1990
			Ley de investigación agropecuaria, extensionismo y reforma educativa de 1998
			Otras leyes
			Ley de alimentación, conservación y energía de 2008
			Provisiones misceláneas
VIII	Silvicultura	Los programas de este título fomentan la gestión forestal, incluyendo la explotación sustentable del recurso natural.	Programas de la ley de asistencia a la silvicultura de cooperación de 1978
			Otras leyes relacionadas a la silvicultura
			Provisiones misceláneas
IX	Energía	Bajo este título se busca fomentar la producción y uso de los biocombustibles, así como incentivar la investigación, desarrollo y adopción de otros tipos de energías renovables, tales como la solar y la eólica.	Programa de bioenergía para los biocombustibles avanzados
			Asistencia a las biorefinerías
			Programa de energía rural para América
			Programa de asistencia para los cultivos energéticos
X	Horticultura	Se apoyan los cultivos de especialidades (frutas, verduras, frutos secos y la floricultura) a través de diferentes programas.	Programa de mercadeo para los productores agropecuarios y de promoción de alimentos locales
			Iniciativas para fomentar la agricultura orgánica
			Investigaciones y aplicación de la Ley de producción de alimentos orgánicos de 1990
			Programas relacionados a las plagas vegetales y manejo de enfermedades, y para la prevención de desastres
			Aportaciones para fomentar los cultivos de especialidades
XI	Seguro de cultivos	Los planes o programas bajo este título tienen la finalidad de proveer aseguramiento subsidiado, con la finalidad de que los productores sean compensados en caso de pérdidas (rendimientos ó ingreso) derivadas de, entre otras, sequías, inundaciones y plagas.	Opción de Cobertura Suplementaria (SCO)
			Protección al Ingreso Acumulado (STAX)
			Aseguramiento de cultivos (diversos planes reautorizados)
			Cobertura catastrófica (CAT)
			Aseguramiento del ingreso del maní
XII	Misceláneos	Bajo este título se incluyen programas no incluidos en otras secciones, los cuales incluyen provisiones que fomentan la producción ganadera y que apoyan a los productores de menos recursos.	Diversas provisiones relacionadas a la ganadería, a los productores agropecuarios con menor disponibilidad de recursos, a la investigación para el sector rural y la capacitación laboral, entre otros

Fuente: Farm Bill 2014 (H.R. 2642); The 2014 Farm Bill (P.L. 113-79): Summary and side-by-side, Ralph M. Chite, 2014, Congressional Research Service; What is the farm bill?, Renée Johnson y Jim Monke, 2014, Congressional Research Service.



# Referencias Internacionales

## B: La Política Agrícola Común de la Unión Europea

Establecida en 1962, tiene como objetivos:

1. Incrementar la productividad agrícola, fomentando el progreso técnico, asegurando el desarrollo racional de la producción agrícola, así como el empleo óptimo de los factores de producción, en particular, de la mano de obra;
2. Garantizar un nivel de vida equitativo a la población agrícola, en especial, mediante el aumento de la renta individual de los que trabajan en la agricultura;
3. Estabilizar los mercados;
4. Garantizar la seguridad de los abastecimientos; y
5. Asegurar al consumidor suministros a precios razonables.

# Referencias internacionales

## B: La Política Agrícola Común de la Unión Europea

### Primer pilar: La Organización Común de Mercados (OCM)

- Adopta la forma de normas comunes sobre competencia, una coordinación obligatoria de las diversas organizaciones nacionales del mercado o una organización europea del mercado.
- Incluye cuatro categorías de medidas de política orientadas a alcanzar los objetivos de la PAC, principalmente, estabilizar los mercados: mercado interior, intercambios comerciales con terceros países, normas de competencia y excepcionales.

# Referencias Internacionales

## B: La Política Agrícola Común de la Unión Europea

### Segundo pilar: política de desarrollo rural

Centraliza en seis prioridades:

1. Fomentar la transferencia de conocimientos e innovación en los sectores agrario y forestal y en las zonas rurales.
2. Mejorar la viabilidad de las explotaciones agrarias y la competitividad de todos los tipos de agricultura en todas las regiones, y promover las tecnologías agrícolas innovadoras y la gestión forestal sostenible.
3. Fomentar la organización de la cadena alimentaria, incluyendo la transformación y comercialización de los productos agrarios, el bienestar animal y la gestión de riesgos en el sector agrario.
4. Restaurar, preservar y mejorar los ecosistemas relacionados con la agricultura y la silvicultura.
5. Promover la eficiencia de los recursos y fomentar el paso a una economía baja en carbono y capaz de adaptarse al cambio climático en los sectores agrario, alimentario y forestal.
6. Fomentar la inclusión social, la reducción de la pobreza y el desarrollo económico en las zonas rurales.

# Ley General de Fomento Agropecuario para la Autosuficiencia Alimentaria

## Objeto

- Ley reglamentaria de la fracción XX del artículo 27 de la CPEUM; de orden público, interés social y de observancia general en todo el territorio nacional.
- Planear, fomentar y organizar la producción agropecuaria, su comercialización e industrialización para impulsar la autosuficiencia alimentaria y contribuir a la garantía del derecho a la alimentación, promover el empleo de la población campesina, su bienestar, participación e incorporación en el desarrollo nacional.

# Ley General de Fomento Agropecuario para la Autosuficiencia Alimentaria

## Estructura

<b>Título Primero</b> <b>Disposiciones Generales</b>	<b>Título Tercero</b> <b>Competencias y Concurrencias en Materia Agropecuaria</b>
Del objeto	Capítulo I De la Distribución de Competencias
<b>Título Segundo</b> <b>De la Planeación y Producción Agropecuarias</b>	Capítulo II De la Coordinación Institucional
Capítulo I De los Criterios de la Política Agropecuaria	Capítulo III De los Distritos de Desarrollo Rural
Capítulo II Del Fomento a las Actividades Agropecuarias	<b>Título Cuarto</b> <b>Del Uso y Conservación de los Recursos Naturales</b>
Capítulo III De la Producción Agropecuaria Sostenible	Capítulo I Agua
Capítulo IV De la Reconversión Productiva	Capítulo II Suelo
Capítulo V De la Autosuficiencia, Seguridad y Soberanía Alimentarias	Capítulo III Agrobiodiversidad
Capítulo VI De los Sistemas de Producción Agropecuaria	

# Ley General de Fomento Agropecuario para la Autosuficiencia Alimentaria

## Estructura

Título Quinto Del Ahorro, Crédito, Seguros y Garantías	Título Sexto Del Almacenamiento y la Comercialización
Capítulo I Del Crédito	Capítulo I Del Almacenamiento
Capítulo II De la Administración de Riesgos y Garantías	Capítulo II De la Comercialización
Capítulo III De los Apoyos Económicos a Productores	
Capítulo IV Del Fomento del Ahorro	

# Ley General de Fomento Agropecuario para la Autosuficiencia Alimentaria

## Estructura

<b>Título Séptimo De la Investigación y Capacitación Agropecuaria</b>	<b>Título Noveno De la Normalización y Certificación</b>
Capítulo I De la Investigación y Transferencia Tecnológica	Capítulo I De la Sanidad Agropecuaria
Capítulo II De la Capacitación y Asistencia Técnica	Capítulo II De la Normalización e Inspección de los Productos Agropecuarios
	Capítulo III De la Certificación de Semillas
<b>Título Octavo Infraestructura y Equipamiento</b>	<b>Transitorios</b>
Capítulo I De la Infraestructura Productiva Agropecuaria	
Capítulo II De la Maquinaria y el Equipo	
Capítulo III De la Productividad Agropecuaria	